



Saksframlegg

Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
Utvalg Utvikling	05.05.2020	
Formannskapet	12.05.2020	
Kommunestyret	26.05.2020	

Anmodning om inngåelse av avtale om justeringsrett for merverdiavgift ved eventuell kommunal overtakelse av infrastruktur

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunedirektøren anbefaler at Frosta kommune **ikke** går inn på avtaler om kommunal overtakelse av infrastruktur som den konkrete saken vedrørende Frosta Brygge AS omhandler.

Vedlegg

- 1 Frosta Brygge AS, henvendelse til Frosta kommune
- 2 Frosta Brygge AS, merverdiavgift påløpt infrastruktur

Bakgrunn for saken:

Frosta kommune har mottatt en skriftlig henvendelse fra Frosta Brygge AS representert ved Ernst & Young Advokatfirma AS, om overtakelse av infrastruktur investert i hyttefeltet Småtta. Kommunen bes ta stilling til en kommunal overtakelse av vann- og avløpsanlegg samt veien, og på hvilke vilkår en slik overtakelse kan skje. Anmodningen gjelder også mulighet for inngåelse av avtale om videre utbetaling av kommunens rett til justering vedrørende merverdiavgift redusert for kommunens administrative kostnader.

Saksopplysninger:

Sakens kjerne i henvendelsen fra Frosta Brygge AS, er at Frosta Brygge AS ikke er i posisjon til å fradragføre inngående merverdiavgift, da verken vann- og avløpsanlegget eller veiene, kan allokere egen avgiftspliktig virksomhet. Dersom kommunen overtar infrastrukturen, vil kommunen kunne få refundert merverdiavgiften tilknyttet omhandlede utbyggingskostnader, fra skattemyndighetene. Merverdiavgiften er oppgitt å utgjøre ca. kr 1,4 mill. som et beste estimat og med forbehold om feil. Den merverdiavgiften kommunen får utbetalt, er forutsatt viderebetalt

til utbygger basert på en avtale mellom utbygger og kommunen. I denne forbindelse skriver Ernst & Young Advokatfirma AS at «justeringsavtalen innebærer et visst administrativt arbeid for kommunen, og Frosta Brygge AS er innstilt på og finner det naturlig, at kommunen får en viss godtgjørelse for dette». Det er egne bestemmelser i merverdiavgiftsloven vedrørende de såkalte justeringsreglene, som regulerer hvordan slike saker skal behandles for at de lovmessige kravene skal være oppfylt. Disse bestemmelsene er detaljert beskrevet av Ernst & Young Advokatfirma AS i henvendelsen til kommunen, og vi har ingen grunn til å trekke i tvil det lovmessige grunnlaget for den foreslåtte løsningen.

For mer detaljerte opplysninger i saken, vises til dokumenter vedlagt saken.

Vurdering:

Slik denne saken er kommunisert i framlagt skriftlig dokumentasjon og redegjørelser, er essensen i saken at utbygger Frosta Brygge AS ønsker å få Frosta kommune med på en ordning som gjør det mulig å få refundert merverdiavgift på utgifter tilknyttet infrastruktur fra skattemyndighetene. For at dette skal la seg gjøre, må kommunen gjennom en avtale med utbygger overta vann- og avløpsanlegg samt veien, i tilknytning til hyttefeltet Småtta.

Frosta kommune har ikke tidligere gått inn på slike ordninger i forhold til hyttefelt. Det er derfor en prinsipiell avgjørelse om kommunen ønsker å åpne opp for å inngå slike avtaler med utbyggere av hyttefelt.

Frosta kommune er en liten kommune og veldig liten i forhold til Trondheim kommune som det er vist til har etablert en praksis i tråd med omhandlede ordning. Frosta kommune har ikke store staber verken administrativt eller i teknisk enhet, til å håndtere slike saker. Vi er tvert imot i ferd med å redusere disse ressursene ytterligere som en følge av et økonomisk behov for å redusere våre kostnader. I denne sammenhengen må vi også ta med i vurderingen at det må påregnes flere framtidige saker av denne art hvis vi åpner opp for slike avtaler.

Saken har også en økonomisk side for kommunen. Selv om det i ordningen ligger en forutsetning om at kommunen skal få en viss godtgjørelse, vil kommunen påta seg framtidige driftskostnader knyttet til den infrastrukturen som overtas. Her vil det ligge en økonomisk usikkerhet knyttet til størrelsen på disse driftskostnadene. I forhold til dette aspektet må vi i tillegg ta med risiko knyttet til hvor mange andre tilsvarende avtaler som denne saken vil kunne danne presedens for.

Konklusjon:

En totalvurdering i forhold til momentene beskrevet foran, tilsier at kommunedirektøren anbefaler at Frosta kommune **ikke** går inn på avtaler om kommunal overtakelse av infrastruktur som den konkrete saken vedrørende Frosta Brygge AS omhandler.

Ståle Opsal
Konstituert kommunedirektør