



## Saksframlegg

| Utvalg        | Møtedato   | Utvalgssak |
|---------------|------------|------------|
| Kommunestyret | 30.06.2015 |            |

### Fastsettelse av planprogram for kommuneplanens arealdel 2015 - 2020

#### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Revidert planprogram for kommuneplanens arealdel vedtas.
2. Det opprettes en styringsgruppe bestående av Formannskap + en representant fra Arbeiderpartiet og en fra Venstre  
Som representant fra Arbeiderpartiet velges:  
Som representant fra Venstre velges:

#### Vedlegg

- 1 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel 2015
- 2 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel 2015-2020
- 3 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel
- 4 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel 2015-2020
- 5 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel
- 6 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel
- 7 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel
- 8 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel i Frosta kommune
- 9 Uttalelse til planprogram kommuneplanens arealdel
- 10 Innspill til rullering av arealdelen av kommuneplanen
- 11 Uttalelse til planprogram for kommuneplanens arealdel 2015 -2010
- 12 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- 13 Planprogram kommuneplanens arealdel

#### Bakgrunn for saken:

Vedtak i kommunestyret 24.03.2015:

1. Vedlagt utkast til planprogram sendes ut til høring og offentlig gjennomsyn. Frist for innspill settes til 8. mai 2015
2. Det settes av kr 200 000 til ekstern bistand/frikjøp av egne ansatte. Innarbeides i budsjett 2015 og 2016.
3. Reguleringsplanforslag som kommer inn i perioden frem til ny arealplan blir vedtatt, og som avviker betydelig fra gjeldende plan, vurderes i sammenheng med ny plan.

### Saksopplysninger:

Planprogrammer har vært ute på høring og det kom inn 10 høringsinnspill innen fristen. I tillegg er det kommet inn et innspill før planarbeidet ble igangsatt som også tas med her.

Merknad:

Kommentarer:

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Nord-Trøndelag Fylkeskommune:</b><br/>Mener planprogrammet gir et godt grunnlag for forestående planarbeid.</p> <p>Det bør tas en helhetlig gjennomgang av fremtidig arealbruk med tanke på hvilke deler som tilrettelegges for utvikling og hvilke som bør skjermes. Det pekes spesielt på flytting/lokalisering av veksthusanlegg på Vikaleiret.</p> <p>Støtter sentrumsutvikling og tilrettelegging av sentrumsnære boliger. Boliger i avstand fra sentrum vil lett skape trafiksikkerhetsmessige forhold som utløser krav om gang- og sykkelvei. Anlegg av gang- og sykkelvei må i slike tilfeller dekkes av kommunen.</p> <p><i>Kulturminner:</i> Viser til nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging fra 2011 og mener planprogrammet bør vise til relevante nasjonale mål for kulturminner og kulturmiljøer.</p> <p>Viser også til <i>Verneplan for Kulturmiljø</i> hvor Frosta har 2 av 23 utvalgte områder, nemlig Logtun/Logstein og Tautra, og til <i>Handlingsplan for kulturminnepolitikk</i> som aktuelle regionale føringer.</p> <p>Nyere tids kulturminner (etter 1537) som ikke er fredet etter kulturminneloven kan vises som hensynssone c), kulturminner og kulturmiljøer som er fredet etter kulturminneloven, bør vises som hensynssone d).</p> <p>Peker ellers på viktige områder med</p> | <p>Kapittel 5 sentrale tema og utredningsbehov i planprogrammet er utdypet noe i revidert forslag til planprogram. For øvrig er det forutsatt at en i perioden etter at planprogrammet er vedtatt og ut 2015 skal jobbe med kunnskapsgrunnlaget gjennom kartlegging, utredninger og situasjonsbeskrivelse. Dette vil gi et grunnlag for en helhetlig gjennomgang av fremtidig arealbruk.</p> <p>Ny utgave av nasjonale forventninger ble vedtatt 12. juni 2015. Denne legges til grunn og planprogrammet oppdateres (kap 4.1).</p> <p>Tas inn i kap 4.2 i planprogrammet</p> <p>Vurderes i planarbeidet</p> |
|---|---|

|   |   |
|---|---|
| <p>fornminner på Frosta: Rygg - Logtun – Logstein. Hernes - Valberg - Evenhus og Island. Alstad- Lein og Moksnes, og Fånestangen – Vigtil.</p>  |   |
| <p><b>Fylkesmannen i Nord-Trøndelag:</b> mener at planprogrammet generelt sett er godt utarbeidet</p> <p><i>Landbruksavdelingen</i> peker på at Frosta er en viktig landbrukskommune og at det er naturlig at det i arealdelen legges langsiktige strategier for å ta vare på ressursgrunnlaget for fremtidig landbruksproduksjon.</p> <p><i>Miljøvernavdelingen</i> savner en mer konkret drøfting av alternative utviklingsretninger, og beskrivelse av konsekvenser for arealbruken ved ulike strategiske valg.</p> <p>Er opptatt av at boligbygging bør foregå i sentrum.</p> <p>Det er et stort press på strandsonen og hyttebygging bør fortrinnsvis være fortetting eller utvidelse av eksisterende hyttefelt.</p> <p>Etablering av båtplasser bør være et fåtall større anlegg, ikke en mengde små.</p> <p>Behov for å revidere kommunedelplan for Tautra.</p> <p><i>Kommunalavdelingen:</i> peker på Kommunens helhetlige ROS-analyse og ROS-Trøndelag som viktige grunnlagsdokumenter i arbeid med Rosanalyser. De viser også til veilederen <i>Samfunnsikkerhet i arealplanlegging</i> og til samfunnsikkerhet i plan- og bygningsloven.</p> | <p>Tas med/utdypes i planprogrammet</p> <p>Se kommentar til Fylkeskommunens merknader ovenfor.</p>  |
| <p><b>Statens Vegvesen:</b> fremhever viktige grunnlagsdokumenter som også bør ligge til grunn for kommuneplanarbeidet:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging</li> <li>- Rammeplan for avkjørsler</li> <li>- Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging.</li> </ul> <p>Peker ellers på at det nye boligområder må sikres tilfredsstillende infrastruktur med tanke på trygg skoleveg og at det settes rekkefølgebestemmelser for det enkelte område. Spredt boligbygging langs veger i holdingsklasse streng eller svært streng vil ikke bli akseptert.</p>  | <p>Tas inn i planprogrammet kap. 4</p> <p>Tas med i planbestemmelsene</p>   |
| <p><b>Kommunens barnerepresentant, Elin Strømsholm:</b> er positiv til at barnerepresentanten er foreslått med i prosjektgruppa og har en del innspill til</p>  | <p>Det er viktig at bar og unge blir hørt. Praktisk gjennomføring vil bli diskutert i prosjektgruppa hvor barnerepresentanten er med.</p> |

|  |   |
|--|---|
| arbeidsformer for å engasjere barn og unge.  |   |
| <b>Fellesrådet for funksjonshemmede og eldre:</b><br>Tar planprogrammet til etterretning uten kommentar  | Fellesrådet for funksjonshemmede og eldre er spesielt nevnt i kap. 3.3 medvirkning.   |
| <b>Nybo v/Kenneth Aakerholm:</b><br>Viktig å legge til rette for alle typer vekst og aktivitet i kommunen.<br><br>Vurdere å avklare planstatus på arealer som allerede har endret formål via tidligere vedtak om endret bruk, enten via dispensasjoner eller vanlige fradelings- og byggesøknader.<br><br>Fremhever vedtaket om utsettelse av sluttbehandling av søknad om detaljregulering av fritidsbebyggelse i Småland som uheldig i og med at forslaget hadde vært ut på høring og at alle merknader var vurdert og etterkommet.<br><br>Oppfordrer til at kommuneplanens arealdel utarbeides på et detaljeringsnivå som gjør det mulig å gå direkte fra kommuneplanens arealdel til søknad om fradeling og tillatelse til tiltak.<br><br>Ønsker å bli tilskrevet og holdt orientert om planarbeidet<br>Ønsker tilbakemelding på videre saksgang for planforslaget for fritidsbebyggelse på Småland. | Viktig innspill, arealplanen skal være et godt verktøy for videre detaljplanlegging og byggesaksbehandling. Det vil være viktig å gjennomgå tidligere gitte dispensasjoner for å vurdere om de skal legge føringer på fremtidig arealbruk.<br><br>Kan fungere for mindre tiltak, men for større tiltak som etter plan og bygningsloven krever reguleringsplan, vil det være for ressurskrevende for kommunen å utarbeide arealplan på et slikt detaljeringsnivå.<br><br>Alle som har kommet med innspill vil bli tilskrevet |
| <b>Realinvest AS/ Hans Hoff:</b><br>Viktig at en også legger til rette for andre næringer enn landbruksproduksjon.<br>Vurdere å avklare planstatus på arealer som allerede har endret formål via tidligere vedtak om endret bruk, enten via dispensasjoner eller vanlige fradelings- og byggesøknader.<br>Oppfordrer til at en i planarbeidet også foretar en vurdering av søknader om regulering som er avvist av kommunestyret, og viser til planforslaget Sandvik på Tautra.<br>Oppfordrer til at kommuneplanens arealdel utarbeides på et detaljeringsnivå som gjør det mulig å gå direkte fra kommuneplanens arealdel til søknad om fradeling og tillatelse til tiltak.   | Se kommentarer over.<br><br>Arealplanen vil også omfatte Tautra og alle innspill vil bli vurdert i planarbeidet.  |
| <b>Knut Arne Hovdal på vegne av Hildegunn og Dag Petter Husby:</b> Frosta kommune må holde trykket og tidsplan oppe for rullering av arealplan. Viktig med attraktive boligtomter. Viser til utsettelsesvedtak for planen<br>Asklundtoppen og mener det bør leges til rette  | Administrasjonen vil etter beste evne holde forsøke å holde tidsplanen.<br><br>Det vil være uheldig å vedta nye omfattende planer før arealplanen er vedtatt, blant annet   |

|   |  |
|---|--|
| for å kjøre parallelle prosesser slik at samfunnsrelevante prosjekter ikke blir satt på vent.   | med hensyn på rekkefølge på utbygging av infrastruktur osv.  |
| <p><i>Jan Lutdal:</i> Uttrykker bekymring for fremdriften i arealplanprosessen og mener det bør settes av mer midler til gjennomføring (en mill.) og at kjøp av kapasitet gjøres eksternt.</p> <p>Det må gis mulighet for utarbeiding av detaljregulering og/eller områderegulering i samme prosess som kommuneplanens arealdel.</p>                    | <p>Arealplanprosessen er omfattende og arbeidskrevende, enheten er marginalt bemannet og dermed veldig sårbar for uforutsette hendelser. Planarbeidet vil nok kunne skape ventetid på andre saker i perioder, men ved å legge opp til muligheter for å kjøpe inn noe kompetanse, samt at vi legger opp til en prosess som skal gå frem til høsten 2016, tror vi imidlertid at vi vil komme i mål.</p> <p>Om detaljregulering, se kommentar over. Utbyggere må gjerne starte planlegging på eget initiativ, men en bør ikke vedta omfattende nye planer før etter at ny arealplan er vedtatt.</p> |
| <p><i>Håkon Lein:</i> mener at universell utforming er en stor utfordring for Frosta kommune og at prinsippet om universell utforming <u>skal</u> legges til grunn. Viktig å sikre at flest mulig har kort og enkel tilgang til friluftsområder, og at en størst mulig andel har universell utforming. Ønsker å sikre våtmark området i Leinskogen.</p> | Justeres i planprogram   |
| <p>Elin og Roald Haugen:<br/>Ønsker å omregulere en mindre jordlapp (under 5 mål) i Småland til boligformål. Landbruksavdelingen hos fylkesmannen har i forhåndsuttalelse varslet at de vil komme med innsigelser.</p>  | Vurderes i forbindelse med selve planarbeidet.   |

### Vurdering:

Noen merknader er foreslått tatt inn i planprogrammet, mens flere innspill vil tas med videre i planprosessen og vil eventuelt innarbeides i den endelige kommuneplanens arealdel.

Foreslåtte endringer i planprogrammet er:

Kap. 4.1. Nasjonale føringer:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rammeplan for avkjørsler
- Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging.

Er tatt inn i kapittelet. I tillegg er avsnittet om nasjonale forventninger oppdatert med henvisning til nylig vedtatt forventningsdokument.

Kap. 4.2 Regionale føringer: har tatt med Verneplan for kulturmiljø og handlingsplan for kulturminnepolitikk som aktuelle regionale føringer.

Kap. 5. Sentrale tema og utredningsbehov er endret/utdypet noe og flere problemstillinger som må drøftes er tatt inn.

Innspill fra Fylkeskommunen, Fylkesmannen og Statens vegvesen viktige føringer som blir tatt med i det videre planarbeidet. Det er også kommet en del innspill fra private som tas med i videre arbeid med arealplanen.

For øvrig er det forutsatt at en i perioden etter at i planprogrammet er vedtatt og ut 2015, skal jobbe mer med kunnskapsgrunnlaget gjennom kartlegging, utredninger og situasjonsbeskrivelse. Dette vil gi et grunnlag for en helhetlig gjennomgang av fremtidig arealbruk.

*Økonomiske konsekvenser:* Det er behov for å sette av kr 200 000 til innleid hjelp/frikjøp av egen ansatte i 2015 og 2016. Dette gjøres i forbindelse med budsjettregulering i høst.

*Konsekvenser for folkehelse:* Folkehelse er et viktig tema i all planlegging og vil også være det her. Det er foreslått at folkehelsekoordinator blir med i prosjektgruppa.

### **Konklusjon:**

Det vedlagte forslag til planprogram vil være et godt grunnlag for videre arbeide med rullering av arealplanen. Revidert planprogram for kommuneplanens arealdel vedtas.

Det opprettes en styringsgruppe bestående av Formannskap + en representant fra Arbeiderpartiet og en fra Venstre.

Arne Ketil Auran  
Rådmann